



**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 17 декабря 2021 № 381

г. Саратов

**Об утверждении программ профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2022 год**

Руководствуясь статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в соответствии с Положением о министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 14 мая 2005 года № 168-П «Вопросы министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области»,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области на 2022 год (далее – программа профилактики), согласно приложению № 1.

2. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, региональному государственному контролю (надзору) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, осуществляемым министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, на 2022 год (далее – программа профилактики), согласно приложению № 2.

осуществляемым министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, на 2022 год (далее – программа профилактики), согласно приложению № 2.

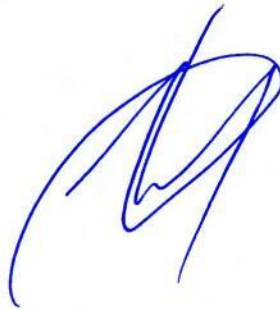
3. Советнику министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства области Поповой Н.О. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Руководителям структурных подразделений министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, указанных в качестве ответственных исполнителей Программы, ознакомить с ней сотрудников своего подразделения для руководства в работе.

5. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2022 года.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области Смолькова А.П.

Министр



П.В. Мигачёв

Приложение № 1 к приказу
министерства строительства
и жилищно-коммунального
хозяйства Саратовской области
от 17 сентября 2021 года № 387

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в области регионального государственного строительного надзора
в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Саратовской области на 2022 год**

**1. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного строительного надзора, описание текущего развити.
профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа,
характеристика проблем, на решение которых направлена программа
профилактики**

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области (далее - министерство) является органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора на территории Саратовской области (далее – региональный государственный строительный надзор).

Региональный государственный строительный надзор осуществляется:

1) при строительстве объектов капитального строительства, не указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением объектов, расположенных на территории двух и более субъектов Российской Федерации, и случаев, предусмотренных частью 3.3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением объектов, расположенных на территории двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется

только на территории одного субъекта Российской Федерации, и случаев, предусмотренных частью 3.3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

3) в отношении объектов, не указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

4) при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция осуществляется только на территории Саратовской области, в случае проведения государственной экспертизы проектной документации соответствующей автомобильной дороги органом исполнительной власти Саратовской области или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением и направления в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации извещения о начале работ по строительству, реконструкции соответствующей автомобильной дороги не ранее 26 ноября 2021 года.

Объектом регионального государственного строительного надзора являются:

1) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - контролируемые лица), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи Градостроительного кодекса Российской Федерации, является соблюдение:

1) соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52

Градостроительного кодекса Российской Федерации частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации);

2) требования наличия разрешения на строительство;

3) требований, установленных частями 2 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

4) требований, установленных частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к обеспечению консервации объекта капитального строительства;

5) требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных Градостроительного кодекса Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами.

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является соблюдение:

1) требований наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства параметрам, указанным в разрешении на строительство, если разрешение на строительство требуется для строительства или реконструкции объекта капитального строительства;

2) соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется разрешение на строительство.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий. Внеплановые контрольные мероприятия, за исключением внеплановых контрольных мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Региональный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства осуществляется с даты получения в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации извещения о начале работ до даты выдачи заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации требованиям проектной

документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации) (далее - заключение о соответствии).

Статистические сведения осуществления регионального государственного строительного надзора за 2020-2021 годы

Наименование показателя	2020 год	2021 год (январь-август)
Количество проведенных проверок	796	508
Количество выявленных нарушений обязательных требований, всего	115	100
Выдано исполнительных документов по нарушениям, всего: В том числе:	165	153
- предписаний	50	53
- протоколов	95	91
- предостережений	20	9
Вынесено постановлений о привлечении лиц к административной ответственности, всего: В том числе:	145	120
по делам об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры	53	51
Количество выданных заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (заключение о соответствии)	132	71
Количество решений об отказе в выдаче заключения о соответствии	-	1

В рамках осуществления регионального государственного строительного надзора министерством выявлен ряд наиболее часто

встречающихся нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов, проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора.

Анализ правонарушений за 2020, январь-август 2021 годы показывает, что систематически повторяются нарушения требований проектной документации (технических регламентов) и, вследствие существующей организации строительного производства, отсутствует системный подход застройщика и подрядчика к организации строительства, нацеленный на качество и безопасность строительства, реконструкции объекта капитального строительства, применяется формальная организация строительного контроля, производственного контроля, входного контроля поставляемых на строительную площадку строительных материалов (изделий), осуществляется экономия средств на содержание строительных площадок, применяется неквалифицированная рабочая сила.

Принимая во внимание вышеизложенное, основной причиной, способствующей нарушению обязательных требований поднадзорными субъектами, является недостаточно сформированное понимание исполнения обязательных требований.

За период 2020 - январь-август 2021 годы министерством были проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

1) мониторинг изменений и актуализация размещенных на официальном сайте министерства в сети «Интернет» нормативных правовых актов или их отдельных частей, включенных в перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору, контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции министерства;

2) внесение информации в ФГИС «Единый реестр проверок» о проведенных министерством проверок, их результатах и принятых мерах по пресечению выявленных нарушений;

4) осуществление на постоянной основе информирования по вопросам соблюдения обязательных требований путем размещения информации, в том числе руководств по соблюдению обязательных требований на официальном сайте министерства в сети «Интернет».

5) размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством за 2020, 2021 годы с указанием наиболее часто встречающихся нарушений;

б) проведение с использованием систем видеоконференц-связи публичных обсуждений результатов правоприменительной практики регионального государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством;

7) направление застройщикам, лицам, осуществляющим строительство предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства.

Проведенный анализ показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований подконтрольными субъектами Саратовской области, является низкий уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, который может привести к возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям.

В этой связи основная направленность профилактической работы должна быть связана с повышением информированности застройщиков, технических заказчиков и лиц, осуществляющих строительство, в области градостроительной деятельности.

Таким образом, можно выделить следующие варианты решения проблемы:

- формирование понимания обязательных требований в сфере строительства у подконтрольных субъектов;
- адаптация форм информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований для эффективного восприятия подконтрольными субъектами;
- повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;
- обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках при их применении и способах их предотвращения;
- функционирование системы обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- осуществление превентивного разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;
- обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с подконтрольными субъектами и повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к инспекции.

Для решения проблемы, на решение которой направлена программа профилактики, министерству необходимо следовать ранее выбранному пути по переходу от стратегии санкций к стратегии информирования подконтрольных субъектов и профилактики нарушений градостроительного законодательства.

2. Цели и задачи программы профилактики

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственной строительного надзора в министерстве строительства и жилищно-

коммунального хозяйства Саратовской области на 2022 год разработана с целью формирования системы и единых подходов к профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Программа профилактики определяет комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории Саратовской области.

Правовыми основаниями разработки программы профилактики являются:

- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Цель программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- предотвращение риска причинения вреда и снижения уровня ущерба вследствие нарушений обязательных требований;

- повышение прозрачности осуществления регионального государственного строительного надзора;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения контролируемых лиц.

Задачи программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных

подконтрольных субъектов (объектов), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- повышение уровня ответственности подконтрольных субъектов за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения при осуществлении регионального государственного строительного надзора;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирование единообразного понимания установленных требований;

- повышение информированности граждан, подконтрольных субъектов о требованиях законодательства в области регионального государственного строительного надзора;

- выявление причин и условий, способствующих совершению подконтрольными субъектами наиболее распространенных нарушений законодательства в области регионального государственного строительного надзора.

Сроки и этапы реализации программы: 2022 год.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;
- внедрение различных способов профилактики;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц, осуществляющих контрольно-надзорные функции;
- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;
- снижение количества нарушений;
- повышение уровня информированности субъектов контрольно-надзорной деятельности об обязательных требованиях в области регионального государственного строительного надзора.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный
---	--------------------------	-----------------	---------------

п/п			исполнитель
1	2	3	4
1.	<p>Размещение и актуализация документов (информации), обязательных для размещения на официальном сайте министерства в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного строительного надзора; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление регионального государственного строительного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу; - перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; - руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований; - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемых лиц; - сведения о способах получения консультации по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц. 	С 01.01.2022 года по 31.12.2022 года по мере необходимости	Начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства.
2.	Размещение и актуализация на официальном сайте министерства реестра объектов капитального	Ежемесячно до 5 числа	Начальник отдела контрольно-аналитической

	строительства, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор.		работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства
3.	<p>Консультирование контролируемых лиц (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме) по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного строительного надзора; - разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления государственного строительного надзора; - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц. 	По мере поступления обращений от контролируемых лиц, в соответствии с план-графиком консультаций (не реже 1 раза в квартал)	Начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства, начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства
4.	Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства по осуществлению регионального государственного строительного надзора, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений.	Один раз в год, не позднее 15.03.2022 года	Заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области по государственному строительному надзору, начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства, начальник отдела

			контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства
5.	Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований	Заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области по государственному строительному надзору
6.	Осуществление профилактического визита при поступлении в министерство извещения о начале работ по строительству	Не позднее 3 месяцев со дня поступления в министерство извещения о начале работ по строительству	Должностные лица министерства, уполномоченные на осуществление регионального государственного строительного надзора
7.	Подготовка, утверждение и размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» ежегодного Доклада об осуществлении регионального государственного строительного надзора	Один раз в год, не позднее 15.03.2022 года	Заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области по государственному строительному надзору, начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства,

			начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства
8.	Разработка проекта «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области на 2023 год»	До 30.09.2022 года	Начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства, начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства
9.	Обеспечение общественного обсуждения проекта «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области на 2023 год»	С 01.10.2022 года по 31.10.2022 года	Начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства, начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за

			долевым строительством министерства
10.	Рассмотрение предложений, поданных в период общественного обсуждения Программы профилактики, подготовка мотивированного заключения об их учете (в том числе частичном) или отклонении	С 01.11.2022 года по 01.12.2022 года	Заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области по государственному строительному надзору, начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства, начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства
11.	Размещение на официальном сайте министерства с сети «Интернет» результатов общественного обсуждения Программы профилактики (включая перечень предложений и мотивированных заключений об их учете (в том числе частичном) или отклонении).	До 10.12.2022 года	Начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства
12.	Утверждение программы профилактики	До 20.12.2022 года	Заместитель министра строительства и жилищно-

			коммунального хозяйства Саратовской области по государственному строительному надзору
13.	Размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» Программы профилактики	В течение 5 дней со дня утверждения	Начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Информация об осуществлении регионального государственного строительного надзора министерства размещена на официальном сайте министерства в главе «Строительство и стройиндустрия», разделе «Управление государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством» по адресу: <https://www.minstroy.saratov.gov.ru/building/inspekcia/>.

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в ежегодном докладе об осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Основными показателями эффективности и результативности являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля объектов капитального строительства, на которых проведены профилактические мероприятия, от общего количества поднадзорных объектов (устанавливается в процентах).

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является увеличение количества профилактических мероприятий и как следствие снижение количества нарушений обязательных требований.

Приложение № 2 к приказу
министерства строительства
и жилищно-коммунального
хозяйства Саратовской области
от 17 декабря 2021 года № 381

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, региональному государственному контролю (надзору) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, осуществляемым министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, на 2022 год

1. Анализ текущего состояния осуществления видов контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии с Положением о министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 14 мая 2005 года № 168-П, министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области (далее - министерство) осуществляет:

региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (далее – региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства);

региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов (далее - региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства является соблюдение лицами, привлекающими денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, обязательных требований, установленных Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом

строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 214-ФЗ) и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Контролируемыми лицами в рамках вышеуказанного вида контроля (надзора) являются лица, привлекающие денежные средства граждан и юридических лиц для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов является соблюдение жилищно-строительным кооперативом обязательных требований, установленных частью 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьей 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации. Контролируемыми лицами в рамках вышеуказанного вида контроля (надзора) являются жилищно-строительные кооперативы, привлекающие средства членов жилищно-строительного кооператива для строительства многоквартирного дома.

Вышеуказанные виды регионального государственного контроля (надзора) осуществляются министерством посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований в ходе проведения внеплановых проверок, мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами, а также посредством принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

За период: январь-сентябрь 2021 года:

1) в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства министерством:

проведены 3 внеплановые документарные проверки;

проведены мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам которых составлено 167 заключений;

выявлено нарушений - 23;

выдано 1 предписание об устранении нарушений законодательства;

вынесено 33 постановления о назначении административного наказания, из них: 26 наказаний в виде штрафа, 7 - в виде предупреждения;

выдано 1 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

2) в рамках регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов министерством:

проведены мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам которых составлено 48 заключений;

выявлено нарушений - 4;

вынесено 4 постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения.

Типичные нарушения, выявленные в рамках вышеуказанных видов контроля (надзора):

непредставление контролируемыми лицами в министерство ежеквартальной отчетности, нарушение срока представления отчетности или представление недостоверных сведений в отчетности;

нарушение контролируемыми лицами порядка размещения информации в единой информационной системе жилищного строительства;

нарушение сроков внесения застройщиками в проектную декларацию изменений;

несоблюдение сроков завершения строительства многоквартирных домов.

В целях предупреждения совершения контролируемыми лицами нарушений обязательных требований законодательства министерством проведены в январе – сентябре 2021 года следующие профилактические мероприятия:

1) мониторинг изменений и актуализация размещенных на официальном сайте министерства в сети «Интернет» нормативных правовых актов или их отдельных частей, включенных в перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в рамках осуществления вышеуказанных видов государственного контроля (надзора);

2) внесение информации в ФГИС «Единый реестр проверок» о проведенных министерством проверках, их результатах и принятых мерах по пресечению выявленных нарушений в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415;

3) размещение в Единой информационной системе жилищного строительства в соответствии с требованиями Федерального закона № 214-ФЗ информации о проведенных внеплановых проверках деятельности застройщика, выданных предписаниях, о вступивших в законную силу постановлениях министерства о привлечении контролируемых лиц к административной ответственности за нарушение требований законодательства и др.;

4) информирование на постоянной основе контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем размещения информации, в том числе руководств по соблюдению обязательных

требований, на официальном сайте министерства, а также обмена информацией с контролируемыми лицами посредством электронной связи;

5) размещение на официальном сайте министерства:

информации о результатах проверок, проведенных за истекший период 2021 года, а также о мерах, принятых по результатам проверок;

информации об итогах работы за первое полугодие 2021 года, с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

обзора правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля за первое полугодие 2021 года (утвержден приказом министерства от 9 июля 2021 года № 206);

доклада об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) по вышеуказанным видам за 2020 год.

Результатом профилактической работы в рамках программы профилактики нарушений обязательных требований за истекший период 2021 года является повышение уровня информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях. Вместе с тем, основное направление профилактической работы министерства на 2022 год также связано с повышением правовой грамотности контролируемых лиц.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет:

информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, о правах контролируемых лиц в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

разъяснений по применению обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование;

мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами.

Проведение министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;

повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях, их текущих изменениях, а также о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий и правах контролируемых лиц в ходе их проведения;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирование единообразного понимания установленных требований;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

повышение квалификации кадрового состава министерства, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Профилактические мероприятия, проводимые министерством:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Профилактические мероприятия проводятся в порядке, установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, а также положением о соответствующем виде регионального государственного контроля (надзора).

План-график проведения профилактических мероприятий по видам регионального государственного контроля (надзора) прилагается к настоящей программе.

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка программы профилактики проводится по следующим направлениям:

- выполняемость плана-графика профилактических мероприятий;
- снижение количества нарушений обязательных требований.

Индикативные показатели результативности и эффективности профилактических мероприятий:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество субъектов в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (в процентах от общего количества подконтрольных субъектов).

Приложение

к программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, региональному государственному контролю (надзору) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, осуществляемым министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, на 2022 год

План-график

проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по видам регионального государственного контроля (надзора), осуществляемым министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, на 2022 год

Вид мероприятия	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
Информирование	Размещение и актуализация на официальном сайте министерства в сети «Интернет» (далее – сайт министерства) следующей информации:		Заместитель министра по государственному строительному надзору; начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства;
	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора);	По мере принятия нормативных правовых актов или внесения изменений	

	<p>перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>руководств по соблюдению обязательных требований;</p> <p>перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований;</p> <p>программы профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица;</p> <p>сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>доклада о соответствующем виде государственного контроля (надзора);</p>		<p>начальник отдела контроля и надзора за долевым строительством управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства</p>
	<p>сведений о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации, а также сведений о вступивших в законную силу постановлении министерства о привлечении</p>	<p>По мере проведения контрольных (надзорных) мероприятий, а также вынесения</p>	<p>15.03.2022</p>

	<p>контролируемых лиц к административной ответственности; иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.</p> <p>Внесение сведений в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий</p>	<p>соответствующих постановлений В соответствии с требованиями законодательства</p> <p>В сроки, установленные Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604</p>	<p>Должностные лица отдела контроля и надзора за долевым строительством управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства</p>
<p>Обобщение правоприменительной практики</p>	<p>Подготовка и размещение на сайте министерства доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства</p>	<p>15.02.2022</p>	<p>Заместитель министра по государственному строительному надзору; начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства; начальник отдела контроля и надзора за долевым строительством управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства</p>
<p>П р е д о п л а</p>	<p>Объявление контролируемому лицу</p>	<p>При получении</p>	<p>Заместитель министра</p>

	предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований	по государственному строительному надзору; начальник отдела контроля и надзора за долевым строительством управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства
Консультирование	Консультирование контролируемых лиц и их представителей (по вопросам: основание и порядок проведения контрольных мероприятий, порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа), в том числе:		Заместитель министра по государственному строительному надзору; начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства;
	устное консультирование (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)	По мере поступления обращений	должностные лица отдела контроля и надзора за долевым строительством управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства
	письменное консультирование в случае получения письменного запроса контролируемого лица о предоставлении письменного ответа	В сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»	
	Размещение на сайте министерства письменного разъяснения по 5-ти и более однотипным обращениям	По мере поступления обращений	министерства

Профилактический визит	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к привлечению денежных средств участников долевого строительства, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска	3 квартал 2022 года	Заместитель министра по государственному строительному надзору; начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства; должностные лица отдела контроля и надзора за долевым строительством управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства
Профилактические мероприятия в рамках регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов			
Вид мероприятия	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
Информирование	Размещение и актуализация на официальном сайте министерства в сети «Интернет» (далее – сайт министерства) следующей информации: текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора);	По мере принятия нормативных правовых актов или внесения изменений	Заместитель министра по государственному строительному надзору; начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства;

<p>перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p>	<p>начальник отдела контроля и надзора за долевым строительством управления государственного строительного надзора, долевым строительством министерства</p>	
<p>руководств по соблюдению обязательных требований;</p>		
<p>перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований;</p>		
<p>программы профилактики рисков причинения вреда;</p>		
<p>исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица;</p>		
<p>сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p>		
<p>сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p>		
<p>доклада о соответствующем виде государственного контроля (надзора);</p>		<p>15.03.2022</p>
<p>сведений о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации, а также сведений о вступивших в законную силу постановлениях министерства о привлечении</p>		<p>По мере проведения контрольных (надзорных) мероприятий, а также вынесения</p>

	<p>контролируемых лиц к административной ответственности; иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.</p> <p>Внесение сведений в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий</p>	<p>соответствующих постановлений</p> <p>В соответствии с требованиями законодательства</p> <p>В сроки, установленные Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604</p>	<p>Должностные лица отдела контроля и надзора за долевым строительством управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства</p>
<p>Обобщение правоприменительной практики</p>	<p>Подготовка и размещение на сайте министерства доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства</p>	<p>15.02.2022</p>	<p>Заместитель министра по государственному строительному надзору; начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства; начальник отдела контроля и надзора за долевым строительством управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства</p>
<p>О д е р н</p>	<p>Объявление контролируемому лицу</p>	<p>При получении</p>	<p>Заместитель министра</p>

	<p>предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>по государственному надзору; начальник отдела контроля и надзора за долевым строительством управления государственного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства</p>
<p>Консультирование</p>	<p>Консультирование контролируемых лиц и их представителей (по вопросам: основание и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа), в том числе: устное консультирование (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия), контрольного (надзорного) мероприятия)</p>	<p>По мере поступления обращений</p>	<p>Заместитель министра по государственному надзору; начальник управления государственного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства; должностные лица отдела контроля и надзора за долевым строительством управления государственного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства</p>
	<p>письменное консультирование в случае получения письменного запроса контролируемого лица о предоставлении письменного ответа</p>	<p>В сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»</p>	
	<p>Размещение на сайте министерства письменного разъяснения по 5-ти и более однотипным обращениям</p>	<p>По мере поступления обращений</p>	

<p>Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к привлечению денежных средств граждан, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска</p>	<p>3 квартал 2022 года</p>	<p>Заместитель министра по государственному строительному надзору; начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства; должностные лица отдела контроля и надзора за долевым строительством управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства</p>
---	----------------------------	--

