

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ В 2020 ГОДУ
РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ И (ИЛИ) ИНЫХ
ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ, ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ
ЖИЛИЩНО-СТРОИТЕЛЬНОГО КООПЕРАТИВА,
СВЯЗАННОЙ С ПРИВЛЕЧЕНИЕМ СРЕДСТВ ЧЛЕНОВ
КООПЕРАТИВА ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА
МНОГОКВАРТИРНОГО ДОМА, А ТАКЖЕ
ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЖИЛИЩНО-СТРОИТЕЛЬНЫМ
КООПЕРАТИВОМ ТРЕБОВАНИЙ ЧАСТИ 3 СТАТЬИ 110
ЖИЛИЩНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ПОСЛЕДУЮЩЕГО СОДЕРЖАНИЯ
МНОГОКВАРТИРНОГО ДОМА, И СТАТЬИ 123.1
ЖИЛИЩНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ, РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ
КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
НА ТЕРРИТОРИИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
И ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

**Раздел I
Общие положения**

В соответствии с Положением о министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 14 мая 2005 года № 168-П, министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области (далее – Министерство) наделено полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации на территории Саратовской области (далее – региональный государственный контроль), государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на территории Саратовской области.

Структурным подразделением министерства, уполномоченным на осуществление контрольно-надзорной деятельности министерства, является

управление государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством (далее – Управление).

В структуру Управления входят:

отдел контрольно-аналитической работы;

отдел строительного надзора по городу Саратову;

отдел строительного надзора по районам области;

отдел контроля и надзора за долевым строительством.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными актами федеральных органов исполнительной власти, Уставом (Основным Законом) Саратовской области, законами Саратовской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Саратовской области, Правительства Саратовской области и Положением о Министерстве.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими структурными подразделениями министерства, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Саратовской области, органами местного самоуправления.

Раздел II

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующих сферах деятельности

В сфере регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации на территории Саратовской области

Региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации на территории Саратовской области (далее – региональный государственный контроль) осуществляется уполномоченным органом

исполнительной власти Саратовской области - министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного контроля:

Жилищный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 30 декабря 2004 года №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 1 июля 2018 года №175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25 декабря 2018 года №478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года №1683 «О нормативах финансовой устойчивости деятельности застройщика»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2019 года №319 «О единой информационной системе жилищного строительства»;

приказ Минстроя России от 20 декабря 2016 года №996/пр «Об утверждении формы проектной декларации»;

приказ Минстроя России от 3 июля 2017 года №955/пр «Об утверждении формы отчетности об осуществлении деятельности жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительным кооперативом многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким кооперативом своих обязательств перед членами кооператива и иными лицами, и порядка предоставления жилищно-строительным кооперативом указанной отчетности в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»;

приказ Минстроя России от 12 октября 2018 года №656/пр «Об утверждении формы и порядка предоставления застройщиками в контролирующий орган отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или)

иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении примерных графиков реализации проектов строительства и своих обязательств по договорам, сводной накопительной ведомости проекта строительства».

Вышеуказанные нормативные акты размещены на официальном сайте министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области /www.minstroy.saratov.gov.ru/.

Результаты анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного контроля, свидетельствуют о возможности их исполнения и контроля, доступности, а также об отсутствии признаков коррупциогенности.

В сфере государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

Исполнение государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Градостроительным кодексом Российской Федерации («Собрание законодательства Российской Федерации» от 3 января 2005 года № 1 (часть 1) ст. 16);

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета», 30 декабря 2008 года № 266);

Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («Российская газета», 27 ноября 2009 года № 240);

Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» («Парламентская газета», 11 мая 2006 года № 70-71);

Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 27 ноября 1995 года, № 48, ст. 4563, «Российская газета», № 234, 2 декабря 1995 года);

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» («Российская газета», № 299, 31 декабря 2014 года);

Кодексом административного судопроизводства в Российской Федерации от 8 марта 2015 года № 21-ФЗ («Российская газета», 11 марта 2015 года № 49);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации» от 13 февраля 2006 года № 7);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 29 августа 2016 года, № 35, ст. 5326);

Приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129 «Об утверждении и введении в действие порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации» РД-11-04-2006» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 9 апреля 2007 года № 15);

Постановлением Правительства Саратовской области от 17 октября 2017 года № 525-П «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг при осуществлении регионального государственного строительного надзора» (Сайт сетевого издания «Новости Саратовской губернии», 17 октября 2017 года);

Постановлением Правительства Саратовской области от 14 мая 2005 года № 168-П «Вопросы министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области» («Неделя области», 21 мая 2005 года № 33 (151));

Законом Саратовской области от 31 июля 2018 года № 73-ЗСО «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение» («Собрание законодательства Саратовской области», № 7 (часть 2), август, 2018, Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 7 августа 2018 года);

Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области от 14 ноября 2016 года № 394 «Об утверждении административного регламента исполнения министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области государственной функции «Осуществление регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства» (Сайт министерства строительства и ЖКХ Саратовской области http://www.minstroy.saratov.gov.ru/info/base/?ELEMENT_ID=4607&sphrase_id=63163, 16.11.2016 года).

Данные анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению государственного строительного

надзора, соблюдение которых необходимо в процессе осуществления государственного надзора в области строительства, свидетельствуют об их достаточности, полноте, объективности, научной обоснованности, доступности, возможности их исполнения и контроля.

Раздел III

Организация государственного контроля (надзора)

В сфере регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации на территории Саратовской области

Структурным подразделением министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, обеспечивающим исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля, является отдел контроля и надзора за долевым строительством управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством. Отдел возглавляет начальник отдела, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области. Начальник отдела подчиняется непосредственно начальнику управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством.

Региональный государственный контроль включает:

региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (далее – региональный контроль в области долевого строительства);

региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - региональный контроль за деятельностью жилищно-строительных кооперативов).

Предметом регионального контроля в области долевого строительства является соблюдение лицами, привлекающими денежные средства участников долевого строительства, обязательных требований законодательства о долевом строительстве, в том числе:

требований о целевом использовании денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства по договору, для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 214-ФЗ);

требований, установленных частью 2 статьи 3 Федерального закона № 214-ФЗ;

установленных статьей 3.1 Федерального закона № 214-ФЗ требований к раскрытию и размещению информации;

примерных графиков реализации проектов строительства;

установленных частью 5 статьи 18 Федерального закона № 214-ФЗ требований к ведению учета денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства, с учетом особенностей, установленных частью 4 статьи 15.4 Федерального закона № 214-ФЗ.

Предметом регионального контроля за деятельностью жилищно-строительных кооперативов является соблюдение жилищно-строительными кооперативами, привлекающими средства членов кооператива для строительства многоквартирных домов, обязательных требований, установленных частью 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьей 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством проведения проверок подконтрольных субъектов, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами, проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также посредством принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок организации и осуществления регионального государственного контроля:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ;

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года №188-ФЗ (ст. 123.2);

Федеральный закон от 30 декабря 2004 года №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (ст. 23);

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2020 года №1336 «Об утверждении требований к организации и проведению

государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»;

постановление Правительства Саратовской области от 14 мая 2005 года №168-П «Вопросы министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области»;

постановление Правительства Саратовской области от 30 января 2019 года №58-П «О региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства многоквартирных домов»;

административный регламент министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области по исполнению государственной функции по осуществлению регионального контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (утвержден приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области от 30.10.2019 №412 в редакции от 25.01.2021).

При проведении регионального государственного контроля осуществляется взаимодействие со следующими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области;

Управление Федеральной налоговой службы по Саратовской области;

администрация муниципального образования «Город Саратов» и администрации муниципальных районов Саратовской области.

Взаимодействие осуществляется посредством обмена информацией, участия в совещаниях, проводимых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

При осуществлении регионального государственного контроля отдельные функции подведомственными министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области организациями не выполняются.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проведена. К выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок эксперты и экспертные организации не привлечены.

В сфере государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

Государственную функцию по осуществлению регионального государственного строительного надзора осуществляют следующие отделы управления: отдел строительного надзора по городу Саратову, отдел строительного надзора по районам области, отдел контрольно-аналитической работы.

Функциями отдела строительного надзора по городу Саратову, отдела строительного надзора по районам области, отдела контрольно-аналитической работы при осуществлении регионального государственного строительного надзора, в пределах компетенции отделов являются:

планирование, организация и осуществление государственного строительного надзора в соответствии с Градостроительным Кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 года № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», приказами и разъяснениями Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществление в рамках государственного строительного надзора федерального государственного пожарного надзора, федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, государственного контроля (надзора) за соответствием объекта капитального строительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, государственный экологический надзор при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, кроме объектов капитального строительства, за которыми предусмотрено осуществление государственного строительного надзора федеральными органами исполнительной власти, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление регионального государственного строительного надзора;

формирование, ведение и архивирование в установленном порядке дел применительно к каждому объекту капитального строительства, за которым предусмотрено осуществление регионального государственного строительного надзора в соответствии с действующим законодательством, для осуществления государственного строительного надзора, в пределах компетенции отдела;

разработка программ проверок применительно к каждому объекту капитального строительства, за которым предусмотрено осуществление регионального государственного строительного надзора в соответствии с действующим законодательством, с учетом его конструктивных и иных особенностей и выполнения работ по его строительству, реконструкции, условий последующей эксплуатации, а также других факторов, подлежащих

учету в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и проектной документации;

присвоение категории риска строящемуся, реконструируемому объекту капитального строительства в соответствии с критериями отнесения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к категориям риска согласно приложению к Положению об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 года № 54, с учетом сведений проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы;

проведение проверок соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

внесение записей о результатах проведенных проверок в общий и (или) специальный журналы работ, в которых ведётся учёт работ;

составление актов по результатам проведенных проверок;

составление и выдача предписаний с указанием вида нарушения, ссылкой на нормативный правовой акт (строительные нормы и правила, правила безопасности, государственные стандарты, другие нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и проектной документации), проектную документацию, которые нарушены, а также установление срока устранения выявленных нарушений;

составление протоколов об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

беспрепятственное посещение объектов капитального строительства при осуществлении своих полномочий;

требование от технического заказчика, застройщика или подрядчика представления документов, информации, проектной документации, необходимой для осуществления государственного строительного надзора, результатов выполненных работ, исполнительной документации, общего и (или) специального журналов, актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, образцов (проб) применяемых строительных материалов, в том числе в области государственного пожарного надзора, охраны окружающей среды и государственного санитарно-эпидемиологического надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности;

принятие решений и выдача заключений (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, об отказе в выдаче такого заключения;

организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;

организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

соблюдение запрета приступать к выполнению работ до составления акта об устранении нарушений (недостатков), выявленных при проведении регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального;

принятие мер по приостановке строительства, реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации;

сообщение в соответствующие органы о фактах нарушения установленного организационно-правового порядка строительства, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе правил ввода объектов в эксплуатацию;

соблюдение техники безопасности при проведении проверок регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства;

взаимодействие с другими структурными подразделениями министерства, иными органами государственного надзора, научно-исследовательскими, проектными и общественными органами по вопросам регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и другим вопросам, представляющим взаимный интерес;

ведение учета строящихся объектов;

подготовка проектов писем, служебных записок, справок и других документов по вопросам строительства, при строительстве и (или) реконструкции объектов капитального строительства в рамках регионального государственного строительного надзора и принятие соответствующих мер;

обобщение и анализ материалов по результатам проведенного контроля, подготовка соответствующих предложений по совершенствованию нормативных требований, методических и руководящих материалов;

участие в рассмотрении обращений граждан и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам строительства, при строительстве и (или) реконструкции объектов капитального строительства в рамках регионального государственного строительного надзора;

принятие мер по сохранности документов (на бумажных и электронных носителях) при осуществлении регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, подлежащих долгосрочному хранению.

Предметом исполнения государственной функции – осуществление регионального государственного строительного надзора - является проверка:

соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

наличия разрешения на строительство;

выполнения требований частей 2 и 3, 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Предметом государственного строительного надзора объектов, при строительстве, реконструкции которых выдача разрешения на строительство не требуется, является проверка соответствия параметров таких объектов предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, и параметрам объектов капитального строительства, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.

В рамках регионального государственного строительного надзора осуществляется государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Государственный строительный надзор осуществляется при:

строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации; реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

в случаях, предусмотренных частью 1.1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Государственная функция осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление регионального государственного строительного надзора, то министерством в рамках государственного строительного надзора осуществляется федеральный государственный пожарный надзор, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный контроль (надзор) за соответствием объекта капитального строительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, государственный экологический надзор.

Задачей по осуществлению государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, объектов капитального строительства является предупреждение, а также выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, нарушений действующего законодательства о градостроительной деятельности, в том числе строительных норм и правил, правил безопасности, государственных стандартов, других нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и проектной документации.

Основной целью является:

достижение уровня безопасности в строительстве, предусмотренного государственной системой правового и технического регулирования в области строительства.

предупреждение, а также выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, нарушений соответствия, выполняемых в процессе строительства, реконструкции, объектов капитального строительства работ требованиям технических регламентов, строительных норм и правил, иных нормативных документов в области строительства.

В процессе осуществления регионального государственного строительного надзора министерство взаимодействует с органами прокуратуры, Федеральной службой, уполномоченной на осуществление федерального государственного строительного надзора (Ростехнадзор).

Взаимодействие между контрольно-надзорными органами при реализации полномочий в сфере строительства осуществляется в форме обмена информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Подведомственных учреждений и организаций, наделенных контрольно-надзорными полномочиями, министерство не имеет.

Работа по аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению

мероприятий по контролю при проведении проверок, министерством не проводится.

Раздел IV **Финансовое и кадровое обеспечение** **государственного контроля (надзора)**

В сфере регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации на территории Саратовской области

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению регионального государственного контроля в 2020 году: запланированное и фактическое выделение, а также расходование бюджетных средств, в том числе заработная плата, начисления на выплаты по оплате труда, компенсации за санаторно-курортные путевки, командировочные расходы: 5 163 328,63 руб. (в первом полугодии – 2 506 406,23 руб., во втором полугодии – 2 656 922,4 руб.).

Штатная численность отдела контроля и надзора за долевым строительством (в первом и втором полугодии) 2020 года - 7 должностей, в том числе: начальник отдела – 1, заместитель начальника отдела – 1, консультант – 4, главный специалист-эксперт – 1, из них заняты: в первом и втором полугодии - 6 должностей.

Работники отдела имеют высшее образование по квалификациям: юрист – 4 человека, экономист – 2. Мероприятия по повышению квалификации работников не проводились.

Средняя нагрузка на одного работника по фактически выполненному в 2020 году объему функций по региональному государственному контролю составила:

проведение проверок, составление актов по результатам проверок – 0,3 (в первом полугодии);

проведение анализа отчетности застройщиков и жилищно-строительных кооперативов, составление заключений по результатам анализа – 33 (в первом полугодии - 17, во втором полугодии – 16);

проведение анализа исполнения застройщиками и жилищно-строительными кооперативами обязанности по раскрытию информации, подлежащей раскрытию, составление заключений по результатам анализа – 10 (во втором полугодии);

составление протоколов об административных правонарушениях – 10 (в первом полугодии - 3, во втором полугодии – 7);

подготовка проектов постановлений по делам об административных правонарушениях – 12 (в первом полугодии – 5, во втором полугодии - 7);

подготовка проектов предписаний об устранении выявленных нарушений – 0,3 (в первом полугодии);

подготовка проектов представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения – 2,3 (в первом полугодии – 0,6, втором полугодии – 1,7);

подготовка проектов предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 2,1 (во втором полугодии).

Эксперты и экспертные организации к мероприятиям по проведению регионального государственного контроля не привлекались.

В сфере государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению регионального государственного контроля, осуществляемого тремя отделами: отделом контрольно-аналитической работы, отделом государственного строительного надзора по г. Саратову и отделом государственного строительного надзора по районам области, в 2019 году: запланированное и фактическое выделение, а также расходование бюджетных средств, в том числе заработная плата, начисления на выплаты по оплате труда, компенсации за санаторно-курортные путевки, командировочные расходы: 13 451 тыс. руб. (в первом полугодии – 6 709 тыс. руб., во втором полугодии – 6 742 тыс. руб.).

Штатная численность отделов, осуществляющих государственный строительный надзор – 21 штатная единица.

Возглавляет управление государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области - начальник управления.

В структуре управления 3 отдела, осуществляющих государственный строительный надзор:

Функции государственного строительного надзора осуществляют:

- отдел контрольно-аналитической работы – 7 должностей, в том числе: начальник отдела – 1, заместитель начальника отдела – 1, референт – 1, консультант – 3, делопроизводитель – 1, из них заняты: в первом полугодии – 7 должностей, во втором полугодии - 6 должностей;

- отдел строительного надзора по городу Саратову – 8 должностей, в том числе: начальник отдела – 1, референт – 1, консультант – 6, отдел укомплектован в полном объеме,

работники отдела имеют высшее профильное образование;

- отдел строительного надзора по районам области – 5 должностей, в том числе: начальник отдела – 1, референт – 1, консультант – 3, отдел укомплектован в полном объеме,

работники отдела имеют высшее профильное образование.

Средняя нагрузка на одного работника по фактически выполненному в 2020 году объему функций по региональному государственному строительному надзору:

организация и осуществление контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов (подготовка распоряжений, проведение внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, составление актов по результатам проверок) – 37,9 (в первом полугодии – 12,14 во втором полугодии – 25,76);

составление протоколов об административных правонарушениях – 4,52 (в первом полугодии – 1,38, во втором полугодии – 3,14);

подготовка проектов постановлений по делам об административных правонарушениях – 7,04 (в первом полугодии – 2,38, во втором полугодии – 4,66);

подготовка проектов предостережений по делам об административных правонарушениях – 0,95 (в первом полугодии – 0,38, во втором полугодии – 0,57);

подготовка проектов предписаний об устранении выявленных нарушений – 2,42 (в первом полугодии – 1, во втором полугодии – 1,2);

подготовлено и выдано заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также иных нормативных правовых актов - 6,25 (в первом полугодии – 1,4, во втором полугодии – 4,85);

внесение информации в ФГИС «Единый реестр проверок» в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

размещение информации в Государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД);

Эксперты и экспертные организации к мероприятиям по проведению регионального государственного контроля не привлекались.

Раздел V

Проведение государственного контроля (надзора)

В сфере регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110

**Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением
последующего содержания многоквартирного дома,
и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации на
территории Саратовской области**

В течение 2020 года в рамках регионального государственного контроля выполнено следующее.

Проведены 2 внеплановые документарные проверки (в первом полугодии).

Проведены мероприятия по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами, в том числе:

проведен анализ отчетности застройщиков и жилищно-строительных кооперативов, по результатам которого составлено 199 заключений (в первом полугодии – 103, во втором полугодии – 96);

проведен анализ исполнения застройщиками и жилищно-строительными кооперативами обязанности по раскрытию информации, подлежащей раскрытию, по результатам которого составлено 61 заключение (во втором полугодии).

Составлено 62 протокола об административном правонарушении (в первом полугодии – 21, во втором полугодии – 41), в том числе:

3 протокола по результатам проверок (в первом полугодии);

59 протоколов по результатам мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами (в первом полугодии – 18, во втором полугодии – 41);

Вынесено 74 постановления по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях (в первом полугодии – 33, во втором полугодии – 41), в том числе:

а) 4 постановления – по результатам проверок о назначении административного наказания в виде штрафа (в первом полугодии);

б) 58 постановлений – по результатам мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами (в первом полугодии – 20, во втором полугодии – 38), из них:

41 постановление о назначении административного наказания в виде штрафа (в первом полугодии – 13, во втором полугодии – 28);

17 постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения (в первом полугодии – 7, во втором полугодии – 10);

в) 12 постановлений – по делам об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры (в первом полугодии – 9, во втором полугодии – 3), из них:

4 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа (в первом полугодии – 2, во втором полугодии – 2);

7 постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения (в первом полугодии – 6, во втором полугодии – 1);

1 постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении (в первом полугодии).

Выдано 2 предписания об устранении нарушений законодательства (в первом полугодии).

Внесено 14 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (в первом полугодии – 4, во втором полугодии - 10).

Выдано 13 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (во втором полугодии).

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствуют.

При осуществлении регионального контроля в области долевого строительства риск-ориентированный подход не применяется. При осуществлении регионального контроля за деятельностью жилищно-строительных кооперативов применяется риск-ориентированный подход. Критерии отнесения деятельности жилищно-строительных кооперативов к определенной категории риска установлены Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства многоквартирных домов, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 30 января 2019 года № 58-П. Информация о категориях риска, присвоенных деятельности жилищно-строительных кооперативов, размещена на официальном сайте министерства.

Во исполнение требований статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области от 29 декабря 2018 года № 403 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также деятельности жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области, на 2019 - 2020 годы.

В соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений министерством в 2020 году выполнены следующие мероприятия:

на официальном сайте министерства размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля; вышеуказанный перечень актуализирован приказом министерства от 25 декабря 2019 года № 473;

внесена информация в ФГИС «Единый реестр проверок» о 2-х проведенных внеплановых проверках, их результатах и принятых мерах по пресечению выявленных нарушений;

размещена информация в Единой информационной системе жилищного строительства: о 2-х проведенных внеплановых проверках, 2-х предписаниях, 62-х вступивших в законную силу постановлениях и др.;

в связи с мероприятиями по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции в 2020 году семинары с юридическими лицами по вопросам соблюдения обязательных требований в министерстве не проводились; вместе с тем, министерством на постоянной основе осуществлено информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в вышеуказанной сфере путем размещения информации, в том числе руководств по соблюдению обязательных требований, на официальном сайте министерства;

проведено обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля за первое полугодие 2020 года, а также за 2020 год, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований; приказами министерства от 6 июля 2020 года № 209, от 23 декабря 2020 года № 450 утверждены обзоры правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля за первое полугодие 2020 года, а также за 2020 год, которые размещены на официальном сайте министерства;

24 декабря 2020 года министерством проведены с использованием систем видеоконференц-связи публичные обсуждения результатов правоприменительной практики в вышеуказанной сфере; информация о результатах публичных обсуждений размещена на официальном сайте министерства;

выдано юридическим лицам 13 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства;

другие мероприятия.

Сведения об итогах реализации программы профилактики нарушений размещены на официальном сайте министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области www.minstroy.saratov.gov.ru/building/gilstroy/controlnadzor.

В 2020 году министерством проведены мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с юридическими лицами, в том числе:

анализ ежеквартальной отчетности застройщика об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также отчетности об

осуществлении деятельности жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительным кооперативом многоквартирного дома (по результатам анализа составлено 199 заключений);

анализ соблюдения застройщиком, жилищно-строительным кооперативом обязательных требований к раскрытию и размещению информации (по результатам анализа составлено 61 заключение).

В 2020 году проведена 1 проверка в отношении субъектов малого предпринимательства.

В сфере государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 года № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», административным регламентом исполнения министерством государственной функции от 14 ноября 2016 года № 394 государственная функция по осуществлению регионального государственного строительного надзора (далее – государственная функция) исполняется без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок.

Срок исполнения государственной функции при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства определяется в соответствии с программой проведения проверок и датой выдачи заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее – заключение о соответствии) и зависит от продолжительности строительства, реконструкции конкретного объекта капитального строительства.

Исполнение функции начинается с даты получения извещения о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства и заканчивается датой выдачи заявителю заключения о соответствии.

Продолжительность каждой из проверок в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя не может превышать сроков, указанных в статье 13 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Программа проведения проверок составляется в течение семи рабочих дней с даты издания распоряжения министерства после получения информации об основаниях проверки (извещение о начале строительства).

В течение 2020 года в рамках регионального государственного контроля выполнено следующее.

Проведено 796 внеплановых проверок (в первом полугодии – 255, во втором полугодии – 541).

Составлено 95 протоколов об административных правонарушениях (в первом полугодии – 29, во втором полугодии – 66), в том числе:

✓ По ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ – 51 (в первом полугодии 15, во втором полугодии 36);

✓ По ч. 2 ст. 9.5 КоАП РФ – 27 (в первом полугодии 8, во втором полугодии 19);

✓ По ч. 5 ст. 9.5 КоАП РФ – 4 (во втором полугодии 4);

✓ По ч. 2 ст. 9.4 КоАП РФ – 6 (в первом полугодии 2, во втором полугодии 4);

✓ По ч. 1 ст. 9.5 КоАП РФ – 6 (в первом полугодии 4, во втором полугодии 2);

✓ По ч. 1 ст. 9.5.1. – 1 (во втором полугодии);

Вынесено 95 постановлений по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях (в первом полугодии – 29, во втором полугодии – 66), в том числе:

61 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа (в первом полугодии – 16, во втором полугодии – 45);

32 постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения (в первом полугодии – 13, во втором полугодии – 19);

2 постановления о назначении административного наказания в виде замечания (в втором полугодии);

53 постановления – по делам об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры (в первом полугодии – 21, во втором полугодии – 32), из них:

24 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа (в первом полугодии – 9, во втором полугодии – 15);

29 постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения (в первом полугодии – 12, во втором полугодии – 17);

Выдано 50 предписаний об устранении нарушений законодательства (в первом полугодии – 10, во втором полугодии – 40).

Выдано 20 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в первом полугодии – 8, во втором полугодии – 12).

Выдано заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также иных нормативных правовых актов - 132 (в первом полугодии – 30, во втором полугодии – 102).

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности ориентация деятельности надзорного органа предполагается на достижение результатов, направленных на сокращение причиненного ущерба при одновременном снижении административной нагрузки на добросовестных хозяйствующих субъектов.

В 2020 году осуществление регионального государственного строительного надзора осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

При организации государственного строительного надзора с 1 января 2018 года объектам капитального строительства присваивается категория риска (высокий риск, значительный риск, умеренный риск). При определении категории риска учитывается функциональное назначение объектов капитального строительства, а также критерии тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения установленных требований градостроительного законодательства.

Применение риск-ориентированного подхода позволяет сократить количество проверок (до минимально допустимого уровня) в отношении «добросовестных» застройщиков и усилить надзор за «злостными» нарушителями.

Министерством реализуется план мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, в частности, проводится профилактическая работа.

Целями профилактических мероприятий являются:

- повышение уровня информированности граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о требованиях градостроительного законодательства, а также законодательства в области контроля и надзора за долевым строительством;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению застройщиками, техническими заказчиками, подрядчиками наиболее распространенных нарушений градостроительного законодательства с целью уменьшения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба;

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности министерства;

- снижение административных и финансовых издержек как министерства, так и поднадзорных субъектов по сравнению с осуществлением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в поднадзорной сфере;

- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

С целью профилактики нарушений обязательных требований в 2020 году проведена «Видеоконференция», в рамках которой юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разъяснены обязательные требования, и рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем. На 2021 год планируется увеличения количества мероприятий, в рамках программы профилактики нарушений обязательных требований.

В целях снижения количества совершаемых правонарушений в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также

в рамках проверок застройщиков, участвующих в долевом строительстве министерством осуществляются меры правового, разъяснительного и иного характера, направленные на нейтрализацию или устранение причин и условий совершения правонарушений. Проводится систематический мониторинг причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Дополнительно, в целях недопущения нарушений обязательных требований застройщикам рекомендовано регулярно отслеживать изменения в действующем законодательстве по вопросам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также изменения в законодательстве по вопросам участия в долевом строительстве с привлечением денежных средств граждан.

Основными видами нарушений, выявленных в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, являются:

- отсутствие разрешения на строительство;
 - отступление от требований проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы;
 - нарушение сроков направления в министерство извещений о начале строительства и о сроках завершения работ, подлежащих проверке;
 - выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства, если для выполнения таких работ членство в такой саморегулируемой организации является обязательным;
 - нарушения при ведении исполнительной документации (журналов работ, актов освидетельствования скрытых работ и т.д.);
 - отсутствие или неудовлетворительное состояние строительного контроля на объекте;
 - нарушения технологии строительного производства.
- Результатом профилактической работы за 2020 год стало:
- снижение количества нарушений обязательных требований в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
 - снижение количества внеплановых проверок организаций-застройщиков, заключающих договора долевого участия в строительстве;
 - повышение уровня правовой грамотности застройщиков, технических заказчиков, подрядчиков;
 - увеличение доли законопослушных поднадзорных субъектов;
 - повышение "прозрачности" деятельности министерства.

Раздел VI

Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

**В сфере регионального государственного контроля (надзора)
в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных**

объектов недвижимости, за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации на территории Саратовской области

В течение 2020 года:

Выявлено правонарушений – всего 61 (в первом полугодии – 23, во втором полугодии – 38), в том числе:

по результатам проверок - нарушение обязательных требований законодательства – 3 (в первом полугодии);

по результатам мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами - 58 (в первом полугодии – 20, во втором полугодии – 38).

Общее количество административных наказаний: 73 (в первом полугодии – 32, во втором полугодии – 41), в том числе:

по результатам проверок – в виде административного штрафа на должностное лицо – 4 (в первом полугодии);

по результатам мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами - 58 (в первом полугодии – 20, во втором полугодии – 38), из них:

в виде административного штрафа – 41 (в первом полугодии – 13, во втором полугодии – 28), в том числе:

на должностное лицо – 29 (в первом полугодии – 11, во втором полугодии – 18),

на юридическое лицо - 12 (в первом полугодии – 2, во втором полугодии – 10),

в виде предупреждения – 17 (в первом полугодии – 7, во втором полугодии - 10);

по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры - 11 (в первом полугодии – 8, во втором полугодии – 3), из них:

в виде административного штрафа – 4 (в первом полугодии – 2, во втором полугодии - 2), в том числе:

на должностное лицо – 2 (в первом полугодии – 1, во втором полугодии – 1),

на юридическое лицо - 2 (в первом полугодии – 1, во втором полугодии – 1),

в виде предупреждения – 7 (в первом полугодии – 6, во втором полугодии - 1).

Общая сумма наложенных административных штрафов – 959 000 руб. (в первом полугодии – 273 000 руб., во втором полугодии – 686 000 руб.), в том числе:

по результатам проверок на должностное лицо – 40 000 руб. (в первом полугодии);

по результатам мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами – 789 000 руб. (в первом полугодии – 168 000 руб., во втором полугодии – 621 000 руб.), из них:

на должностное лицо – 179 000 руб. (в первом полугодии – 68 000 руб., во втором полугодии – 111 000 руб.),

на юридическое лицо – 610 000 руб. (в первом полугодии – 100 000 руб., во втором полугодии – 510 000 руб.);

по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры – 130 000 руб. (в первом полугодии – 65 000 руб., во втором полугодии – 65 000 руб.), из них:

на должностное лицо – 30 000 руб. (в первом полугодии – 15 000 руб., во втором полугодии – 15 000 руб.),

на юридическое лицо – 100 000 руб. (в первом полугодии – 50 000 руб., во втором полугодии – 50 000 руб.).

Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований - 2 (в первом полугодии).

Внесено представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения - 14 (в первом полугодии – 4, во втором полугодии - 10).

В целях предотвращения нарушений законодательства в сфере долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также деятельности жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства многоквартирных домов, министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области проводится профилактическая работа по разъяснению юридическим лицам норм законодательства, а также возможных последствий неправомерных действий путем размещения информации на официальных сайтах Правительства Саратовской области и министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, письменных и устных разъяснений руководства и специалистов Правительства области и министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области. О проведенной профилактической работе изложено в 4 разделе настоящего доклада.

Случаи оспаривания в суде юридическими лицами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в 2020 году отсутствуют.

**В сфере государственного строительного надзора
при строительстве, реконструкции объектов капитального
строительства**

В ходе осуществления государственного строительного надзора выявлено правонарушений – всего 115 (в первом полугодии – 37, во втором полугодии – 78), в том числе:

нарушение обязательных требований законодательства – 115 (в первом полугодии – 37, во втором полугодии – 78);

невыполнение предписаний – 8 (в первом полугодии – 1, во втором полугодии – 7);

общее количество административных наказаний: 168 (в первом полугодии – 58, во втором полугодии – 110), в том числе:

по результатам проверок – 115 (в первом полугодии – 37, во втором полугодии – 78), из них:

в виде административного штрафа – 61 (в первом полугодии – 16, во втором полугодии – 45), в том числе:

на должностное лицо – 24 (в первом полугодии – 8, во втором полугодии – 16);

на юридическое лицо – 32 (в первом полугодии – 8, во втором полугодии – 24);

на индивидуального предпринимателя – 3 (во втором полугодии);

на физическое лицо – 2 (во втором полугодии);

в виде предупреждения – 32 (в первом полугодии – 11, во втором полугодии – 18);

в виде замечания – 2 (во втором полугодии);

по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры – 53 (в первом полугодии – 21, во втором полугодии – 32), из них:

в виде административного штрафа – 24 (в первом полугодии – 9, во втором полугодии – 15);

в виде предупреждения – 29 (в первом полугодии – 12, во втором полугодии – 17).

общая сумма наложенных административных штрафов – 5 731 тыс. руб. (в первом полугодии – 1 655 тыс. руб., во втором полугодии – 4 076 тыс. руб.), в том числе:

на должностное лицо – 430 тыс. руб. (в первом полугодии – 155 тыс. руб., во втором полугодии – 275 тыс. руб.),

на юридическое лицо – 5 250 тыс. руб. (в первом полугодии – 1 500 тыс. руб., во втором полугодии – 3 750 тыс. руб.);

на индивидуального предпринимателя – 51 тыс. руб. (во втором полугодии);

по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры – 2 681 тыс. руб. (в первом полугодии – 1 300 тыс. руб., во втором полугодии – 1 381 тыс. руб.).

Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований – 50 (в первом полугодии – 10; во втором полугодии – 40).

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности ориентация деятельности надзорного органа предполагается на достижение результатов,

направленных на сокращение причиненного ущерба при одновременном снижении административной нагрузки на добросовестных хозяйствующих субъектов.

В 2020 году осуществление регионального государственного строительного надзора осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

При организации государственного строительного надзора с 1 января 2018 года объектам капитального строительства присваивается категория риска (высокий риск, значительный риск, умеренный риск). При определении категории риска учитывается функциональное назначение объектов капитального строительства, а также критерии тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения установленных требований градостроительного законодательства.

Применение риск-ориентированного подхода позволяет сократить количество проверок (до минимально допустимого уровня) в отношении «добросовестных» застройщиков и усилить надзор за «злостными» нарушителями.

Министерством реализуется план мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, в частности, проводится профилактическая работа.

Целями профилактических мероприятий являются:

- повышение уровня информированности граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о требованиях градостроительного законодательства, а также законодательства в области контроля и надзора за долевым строительством;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению застройщиками, техническими заказчиками, подрядчиками наиболее распространенных нарушений градостроительного законодательства с целью уменьшения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба;

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности министерства;

- снижение административных и финансовых издержек как министерства, так и поднадзорных субъектов по сравнению с осуществлением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в поднадзорной сфере;

- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

С целью профилактики нарушений обязательных требований в 2020 году проведена «Видеоконференция», в рамках которой юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разъяснены обязательные требования, и рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем. На 2021 год планируется

увеличения количества мероприятий, в рамках программы профилактики нарушений обязательных требований.

В целях снижения количества совершаемых правонарушений в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также в рамках проверок застройщиков, участвующих в долевом строительстве министерством осуществляются меры правового, разъяснительного и иного характера, направленные на нейтрализацию или устранение причин и условий совершения правонарушений. Проводится систематический мониторинг причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Дополнительно, в целях недопущения нарушений обязательных требований застройщикам рекомендовано регулярно отслеживать изменения в действующем законодательстве по вопросам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также изменения в законодательстве по вопросам участия в долевом строительстве с привлечением денежных средств граждан.

Основными видами нарушений, выявленных в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, являются:

- отсутствие разрешения на строительство;
- отступление от требований проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы;
- нарушение сроков направления в министерство извещений о начале строительства и о сроках завершения работ, подлежащих проверке;
- выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства, если для выполнения таких работ членство в такой саморегулируемой организации является обязательным;
- нарушения при ведении исполнительной документации (журналов работ, актов освидетельствования скрытых работ и т.д.);
- отсутствие или неудовлетворительное состояние строительного контроля на объекте;
- нарушения технологии строительного производства.

Результатом профилактической работы за 2020 год стало:

- снижение количества нарушений обязательных требований в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
- снижение количества внеплановых проверок организаций-застройщиков заключающих договора долевого участия строительстве;
- повышение уровня правовой грамотности застройщиков, технических заказчиков, подрядчиков;
- увеличение доли законопослушных поднадзорных субъектов;
- повышение «прозрачности» деятельности министерства.

Раздел VII

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

В сфере регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации на территории Саратовской области

Показатели оценки эффективности регионального государственного контроля за 2020 год по сравнению с показателями за 2019 год:

выполнение плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок):

в 2019 и 2020 годах плановые проверки не проводились (план проверок на вышеуказанный период в рамках осуществления регионального контроля в области долевого строительства не составлялся, поскольку частью 10 статьи 23 Федерального закона № 214-ФЗ установлено, что плановые проверки в отношении юридических лиц не проводятся; план проверок в рамках осуществления регионального контроля за деятельностью жилищно-строительных кооперативов не составлялся ввиду отсутствия подконтрольных субъектов, соответствующих критериям риска для включения в план проверок);

доля заявлений органа государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений): в 2019 и 2020 годах – ноль процентов;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (от общего числа проведенных проверок): в 2019 и 2020 годах – ноль процентов;

доля проверок, проведенных органом государственного контроля (надзора) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (от общего числа проведенных проверок): в 2019 и 2020 годах – ноль процентов;

доля юридических лиц, в отношении которых органом государственного контроля (надзора) были проведены проверки (от общего количества юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Саратовской области, которая подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа):

в 2019 году – 25 процентов (в первом полугодии – 10 процентов, во втором полугодии – 15 процентов),

в 2020 году – 3,6 процента (в первом полугодии), существенная разница приведенных показателей объясняется следующим. В 2019 году проведено 30 проверок, в 2020 году в связи с ограничениями при проведении проверок в отношении юридических лиц, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», проведено 2 проверки;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица: в 2019 году – 1,25 проверки, в 2020 году – 1 проверка;

доля проведенных внеплановых проверок (от общего количества проведенных проверок):

в 2019 году – 100 процентов (в первом полугодии – 40 процентов, во втором полугодии – 60 процентов),

в 2020 году – 100 процентов (в первом полугодии);

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок):

в 2019 году – 100 процентов (в первом полугодии – 34 процента, во втором полугодии – 66 процентов),

в 2020 году – 100 процентов (в первом полугодии);

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (от общего количества проведенных внеплановых проверок): в 2019 и 2020 годах – ноль процентов;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (от общего количества проведенных внеплановых проверок): в 2019 и 2020 годах – ноль процентов;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок):

в 2019 году – 97 процентов (в первом полугодии – 37 процентов, во втором полугодии – 60 процентов),

в 2020 году – 100 процентов (в первом полугодии);

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения):

в 2019 году – 97 процентов (в первом полугодии – 38 процентов, во втором полугодии – 59 процентов),

в 2020 году – 100 процентов (в первом полугодии);

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях):

в 2019 году – 100 процентов (в первом полугодии – 39 процентов, во втором полугодии – 61 процент),

в 2020 году – 100 процентов (в первом полугодии);

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (от общего числа проверенных лиц): в 2019 и 2020 годах – ноль процентов;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (от общего числа проверенных лиц): в 2019 и 2020 годах – ноль процентов;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: в 2019 и 2020 годах – ноль;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (от общего числа выявленных правонарушений):

в 2019 году – 23 процента (в первом полугодии – 14 процентов, во втором полугодии – 9 процентов),

в 2020 году – 0 процентов, существенная разница приведенных показателей объясняется следующим. В 2019 году выявлено 8 правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, в 2020 году таких правонарушений не выявлено, поскольку в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» сроки исполнения выданных предписаний продлены до 31 декабря 2020 года, внеплановые проверки, связанные с неисполнением предписаний не проводились;

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (по результатам проверок): в 2019 году – 26 процентов, в 2020 году – 62,5 процента;

средний размер наложенного административного штрафа (по результатам проверок):

в 2019 году – 24 тыс. руб., в том числе на должностных лиц – 13,4 тыс. руб., на юридических лиц – 87,5 тыс. руб.,

в 2020 году – 10 тыс. руб. на должностных лиц;

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований): в 2019 году – 3,4 процента, в 2020 году – 0 процентов.

Постановлением Правительства Саратовской области от 24 января 2020 года № 33-П «Об утверждении перечня ключевых показателей органов исполнительной власти Саратовской области, осуществляющих контрольную (надзорную) деятельность» утверждены ключевые показатели министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области при осуществлении регионального государственного контроля:

уровень неисполненных (просроченных) обязательств (причиненного ущерба) - показатель, характеризующий неисполненные (просроченные) обязательства по договорам участия в долевом строительстве (%). Значение вышеуказанного показателя в 2019 году – 0,3 процента, в 2020 году – 0,1 процент;

соотношение количества договоров участия в долевом строительстве, заключенных в отношении объектов долевого строительства в многоквартирных домах, включенных в единый реестр проблемных объектов, и общего количества заключенных договоров участия в долевом строительстве в многоквартирных домах (%). Целевое значение вышеуказанного показателя на 2020 год – 65 процентов, фактическое значение показателя на 2020 год – 62 процента.

Снижение вышеуказанных показателей свидетельствует о повышении результативности регионального государственного контроля.

Показатели, характеризующие особенности осуществления регионального государственного контроля за 2020 год по сравнению с показателями за 2019 год, а также характеризующие действия органа государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований за вышеуказанный период:

количество юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства (по результатам проверок): в 2019 году – 24 (100 процентов от общего числа проверенных лиц), в 2020 году – 2 (100 процентов от общего числа проверенных лиц);

количество заключений, составленных по результатам мероприятия без взаимодействия с подконтрольными субъектами, а именно: анализа отчетности застройщиков и жилищно-строительных кооперативов: в 2019 году – 282 заключения, в 2020 году – 199 заключений;

количество заключений, составленных по результатам мероприятия без взаимодействия с подконтрольными субъектами, а именно: анализа исполнения застройщиками и жилищно-строительными кооперативами обязанности по раскрытию информации, подлежащей раскрытию: в 2019 году - 21 заключение, в 2020 году – 61 заключение;

количество вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафа и предупреждения (по результатам проверок, мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами, а также дел, возбужденных органами прокуратуры): в 2019 году – 98, в 2020 году - 73;

общая сумма наложенных административных штрафов: в 2019 году – 901 тыс. руб., в 2020 году – 959 тыс. руб.

В сфере государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

Показатели оценки эффективности регионального государственного строительного надзора за 2020 год по сравнению с показателями за 2019 год:

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок), составляет 2019 год - 100%, 2020 год - 100%.

Доля проверок, по итогам которых были возбуждены дела об административных правонарушениях, составляет: 2019 год – 11,3%, 2020 год – 11,9%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы

причинения такого вреда (от общего количества проведенных внеплановых проверок): в 2019 году – 0 %, 2020 год – 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (от общего количества проведенных внеплановых проверок): в 2019 году – 0 %, 2020 год – 0%.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) в 2019 году – 11,3%, в 2020 году – 11,9%.

Доля проверок, по итогам которых по факту выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) в 2019 году – 11%, в 2020 году – 14,4%.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составляет: в 2019 году – 76,2%, в 2020 году – 81,66%.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: в 2019 году – 0 %, 2020 год – 0%.

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований): в 2019 году – 0%, в 2020 году – 0%.

Средний размер наложенного административного штрафа:

в 2019 году: 69,625 тыс. руб., в том числе: на должностное лицо – 22,105 тыс. руб., на юридическое лицо – 98,542 тыс. руб.;

в 2020 году – 37,818 тыс. руб., в том числе на должностное лицо – 17,9 тыс. руб., на юридическое лицо – 164,0 тыс. руб.;

Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области от 24 декабря 2020 года № 459 «О внесении изменений в приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области от 25.12.2019 №476» утвержден ключевой показатель министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Саратовской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора:

доля проверок, в ходе проведения которых выявлены нарушения, создающие условия для возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде. Значение вышеуказанного показателя в 2019 году – 0%, в 2020 году – 0%.

Раздел VIII

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

В сфере регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации на территории Саратовской области

Реализация министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области полномочий по осуществлению регионального государственного контроля проводится в соответствии с федеральными и региональными нормативными правовыми актами, регулирующими осуществление государственного контроля (надзора) в указанной сфере деятельности.

Дублирование контрольно-надзорных полномочий в указанной сфере деятельности на федеральном и региональном уровне, а также на региональном и муниципальном уровне отсутствует.

Государственный контроль в указанной сфере деятельности не осуществляется подведомственными органом государственной власти организациями.

Анализ деятельности министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области по пресечению нарушений требований законодательства в указанной сфере деятельности позволяет сделать вывод о результативности такой деятельности.

На 2021 год министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области планируются следующее: в связи с отсутствием плановых проверок в текущем году (план проверок на вышеуказанный период в рамках осуществления регионального контроля в области долевого строительства не составлялся, поскольку частью 10 статьи 23 Федерального закона № 214-ФЗ установлено, что плановые проверки в отношении юридических лиц не проводятся; план проверок в рамках осуществления регионального контроля за деятельностью жилищно-строительных кооперативов не сформирован ввиду отсутствия

подконтрольных субъектов, соответствующих критериям риска для включения в план проверок и не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства), повышенное внимание будет уделяться основаниям проведения внеплановых проверок, проведению мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

В сфере государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности ориентация деятельности надзорного органа предполагается на достижение результатов, направленных на сокращение причиненного ущерба при одновременном снижении административной нагрузки на добросовестных хозяйствующих субъектов.

В 2020 году региональный государственный строительный надзор осуществлялся с применением риск-ориентированного подхода.

При организации государственного строительного надзора с 1 января 2018 года объектам капитального строительства присваивается категория риска (высокий риск, значительный риск, умеренный риск). При определении категории риска учитывается функциональное назначение объектов капитального строительства, а также критерии тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения установленных требований градостроительного законодательства.

Применение риск-ориентированного подхода позволяет сократить количество проверок (до минимально допустимого уровня) в отношении «добросовестных» застройщиков и усилить надзор за «злостными» нарушителями.

Министерством реализуется план мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, в частности, проводится профилактическая работа.

Целями профилактических мероприятий являются:

- повышение уровня информированности граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о требованиях градостроительного законодательства, а также законодательства в области контроля и надзора за долевым строительством;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению застройщиками, техническими заказчиками, подрядчиками наиболее распространенных нарушений градостроительного законодательства с целью уменьшения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба;

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности министерства;

- снижение административных и финансовых издержек как министерства, так и поднадзорных субъектов по сравнению с осуществлением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в поднадзорной сфере;
- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

С целью профилактики нарушений обязательных требований в 2020 году проведена «Видеоконференция», в рамках которой юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разъяснены обязательные требования, и рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем. На 2020 год планируется увеличения количества мероприятий, в рамках программы профилактики нарушений обязательных требований.

В целях снижения количества совершаемых правонарушений в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства министерством осуществляются меры правового, разъяснительного и иного характера, направленные на нейтрализацию или устранение причин и условий совершения правонарушений. Проводится систематический мониторинг причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Дополнительно, в целях недопущения нарушений обязательных требований застройщикам рекомендовано регулярно отслеживать изменения в действующем законодательстве по вопросам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также изменения в законодательстве по вопросам участия в долевом строительстве с привлечением денежных средств граждан.

Приложение

Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) за период: с 1 января по 31 декабря 2020 года по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль (копии).

Министр

П.В. Мигачёв

Степанова Светлана Евгеньевна
8(8452) 74-44-27
Храпунова Татьяна Владимировна
8(8452) 74-44-36